

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, các nội dung giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định và các tài liệu liên quan theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Trên cơ sở tổng kết 04 Nghị quyết của HĐND Thành phố từ năm 2012¹, ngày 05/12/2018, HĐND Thành phố đã ban hành nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND về một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất, phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội. Qua giám sát của Ban cho thấy, UBND Thành phố, sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hà Nội đã tích cực triển khai các cơ chế chính sách, quy định của Trung ương, Nghị quyết của HĐND Thành phố. Qua việc thực hiện các chính sách đã góp phần thúc đẩy phát triển nông nghiệp, xây

¹ Tại các nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND về thi điểm một số chính sách phát triển nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn Hà Nội giai đoạn 2012-2016, số 25/2013/NQ-HĐND về chính sách khuyến khích phát triển vùng sản xuất nông nghiệp chuyên canh tập trung thành phố Hà Nội giai đoạn 2014-2020; Chính sách khuyến khích phát triển làng nghề thành phố Hà Nội; Chính sách hỗ trợ đầu tư công trình cấp nước sạch nông thôn thành phố Hà Nội, số 03/2015/NQ-HĐND ngày 08/7/2015 về một số chính sách thực hiện Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, số 17/2015/NQ-HĐND ngày 02/12/2015 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp thành phố Hà Nội 2012 - 2016.

dựng nông thôn mới, đời sống nông dân ngày càng được cải thiện, giữ vững ổn định tình hình kinh tế, chính trị, an ninh trật tự, đặc biệt trong giai đoạn dịch bệnh Covid-19 và đóng góp chung vào sự phục hồi, phát triển kinh tế những năm gần đây. Tuy nhiên, qua kết quả chất vấn của Thường trực HĐND Thành phố và giám sát của các Ban HĐND Thành phố cho thấy việc triển khai một số chính sách đến nay không còn phù hợp, một số chính sách chưa đạt hiệu quả cao; việc tổ chức thực hiện một số cơ chế, chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển nông nghiệp của Trung ương và Thành phố còn chậm, có nội dung chưa triển khai; việc hướng dẫn của các sở, ngành Thành phố để triển khai thực hiện một số chính sách còn chậm... Do đó các Ban HĐND Thành phố thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết mới để thay thế Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố với quan điểm, nguyên tắc kế thừa những chính sách vẫn còn hiệu quả, không trái quy định của Trung ương; chính sách, nội dung mới đề xuất áp dụng mức cao nhất trong khung quy định của Trung ương, phù hợp với thực tiễn, đáp ứng được yêu cầu phát triển ngành nông nghiệp Thủ đô, khả năng cân đối nguồn lực của địa phương và có tính khả thi cao trong quá trình thực hiện.

II. Nội dung trình

Trên cơ sở rà soát các quy định của Trung ương, các Nghị quyết hiện hành của HĐND Thành phố, UBND trình HĐND Thành phố ban hành 12 nhóm nội dung chính sách, trong đó kế thừa một số chính sách hiện nay vẫn hiệu quả, đề xuất nhiều chính sách mới nhằm cụ thể hóa các quy định của Trung ương và phù hợp thực tiễn phát triển ngành nông nghiệp Thủ đô; loại bỏ một phần nội dung chính sách không còn phù hợp, hiệu quả không cao. UBND Thành phố đã rà soát khẳng định các nội dung chính sách không quy định thủ tục hành chính trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện chính sách.

Về các nội dung, chính sách của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Ban đánh giá cao quá trình chuẩn bị hồ sơ dự thảo Nghị quyết về một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội của UBND Thành phố, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời trong quá trình xây dựng có sự phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã; đã tổ chức các hội nghị lấy ý kiến của đối tượng thụ hưởng chính sách. Đã tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan Trung ương và Thành phố.

2. Ban cơ bản thống nhất với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc áp dụng chính sách và đề nghị bổ sung nội dung về nguyên tắc áp

dụng: trường hợp trong cùng thời điểm và cùng một nội dung hỗ trợ, đối tượng thụ hưởng chính sách chỉ được lựa chọn một mức hỗ trợ và *ưu tiên hưởng mức hỗ trợ cao nhất*.

3. Đối với nội dung chung của chính sách, Ban đề nghị:

(1) Đánh giá làm rõ hiệu quả của các chính sách so với nguồn lực bố trí hỗ trợ; nguồn lực của ngân sách Nhà nước, kinh phí đối ứng từ các tổ chức, cá nhân; căn cứ đề xuất nội dung, mức hỗ trợ, phương thức hỗ trợ (trực tiếp, gián tiếp). Ban cho rằng cần ưu tiên sử dụng các phương thức hỗ trợ có gắn với cơ chế kiểm soát dựa trên kết quả thực tế, gắn với việc kiểm soát của các tổ chức có trách nhiệm liên quan (như các tổ chức tín dụng, các hội, đoàn thể địa phương).

(2) Chỉ đạo xây dựng văn bản hướng dẫn cụ thể, thống nhất về cách thức tổ chức thực hiện từ khâu lập và phê duyệt kế hoạch hỗ trợ, việc lập dự toán, quyết toán kinh phí khi triển khai các chính sách của Nghị quyết, hoàn thành trước ngày 31/12/2023 để đảm bảo sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua có thể thực hiện ngay khi có hiệu lực thi hành.

3. Đối với một số nội dung chính sách cụ thể, Ban đề nghị:

(1) Đối với chính sách xây dựng mô hình thí điểm phát triển nông nghiệp sinh thái kết hợp du lịch, trải nghiệm: Việc xây dựng và triển khai các mô hình thí điểm về phát triển du lịch nông thôn theo hướng du lịch xanh, có trách nhiệm và bền vững đã được nêu tại Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ song chưa có hướng dẫn, quy định thống nhất của Trung ương và Thành phố liên quan đến việc triển khai đầu tư và vận hành các mô hình này đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan. Các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố rà soát thật rõ căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn, nghiên cứu, rà soát điều chỉnh điều kiện, quy mô, nội dung, cơ quan thực hiện hỗ trợ để đảm bảo phù hợp với quy định tại Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ và đảm bảo đúng các quy định của Trung ương, Thành phố, tránh tình trạng lợi dụng hợp thức hoá vi phạm các quy định của pháp luật có liên quan (nhất là quy định liên quan đến việc giao đất, cho thuê đất và xây dựng trên đất nông nghiệp, đất bãi ven sông).

(2) Đối với nội dung hỗ trợ kinh phí mua máy cấy phục vụ cơ giới hóa trong sản xuất lúa: Đề nghị làm rõ căn cứ đề xuất tối đa hỗ trợ 10 máy cấy/ tổ chức; xem xét phân loại các tổ chức khác nhau (doanh nghiệp, HTX, liên hiệp HTX, tổ hợp tác, trung tâm dịch vụ) được quy định tương ứng số lượng hỗ trợ khác nhau, tránh tình trạng hỗ trợ lãng phí, tràn lan, không phù hợp quy mô gieo cấy, sản xuất của tổ chức.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH và HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Lưu: VT, KTNS_{Son}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga